

## Z a p i s n i k

s 57. sjednice Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba održane  
29. rujna 2022. godine u 15:00 h

### Sjednici su nazočni:

1. Azra Suljić - predsjednica
2. Valentina Gulin Zrnić – članica
3. Jasenka Kranjčević – članica
4. Antun Sevšek – član
5. Sanja Šerbetić Tunjić – članica
6. Nikša Božić, ravnatelj
7. Martina Margetić – (pravnica)
8. Sanja Pavlović – zapisničarka (pravnica)

### Predloženi Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika s 56. sjednice Upravnog vijeća s Odlukama s 56. sjednice
2. Razmatranje prijedloga izmjena Pravilnika o radu
3. Razmatranje prijedloga izmjena Pravilnika o plaćama
4. Davanje prethodne suglasnosti ravnatelju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za pokretanje postupka jednostavne javne nabave, donošenje Odluke o odabiru te sklapanje Ugovora o javnoj nabavi za sljedeće studije:
  - Sociološka studija (Gornji Grad i Kaptol)
  - Ekonomski modeli obnove - Business plan
  - Unaprjeđenje komunalnih i servisnih sustava

vezane uz izradu Programa cjelovite obnove povijesne cjeline Grada Zagreba

3. Razno

Predsjednica Upravnog vijeća otvara sjednicu, utvrđuje kvorum, konstatira da su prisutni svi pozvani te pristupa utvrđivanju dnevnog reda.

Članovi Upravnog vijeća **jednoglasno usvajaju Dnevni red.**

#### **1) Usvajanje zapisnika s 56. sjednice Upravnog vijeća s Odlukama s 56. sjednice**

Članovi Upravnog vijeća **jednoglasno usvajaju zapisnik s 56. sjednice Upravnog vijeća s pripadajućim Odlukama.**

#### **2) Razmatranje prijedloga izmjena Pravilnika o radu**

Prelazi se na razmatranje radnog prijedloga izmjena Pravilnika o radu i prijedloga izmjene sistematizacije radnih mjesta dostavljenog s materijalima za sjednicu kao i prijedloga djelatnika Zavoda o novoj strukturi Zavoda s pratećim opisima organizacijskih jedinica i pratećim prijedlogom sistematizacije radnih mjesta, u kojem je naglašen položaj GUP-a Zagreba i Sesveta unutar odjela za urbanističko planiranje, te tema EU projekata. Predsjednica Upravnog vijeća uvodno navodi uočene nedostatke u dosadašnjoj

sistematizaciji kao neimenovanje voditelja odjela odnosno odsjeka i Službe za zajedničke poslove, nedostatak odsjeka za Sesvete, nepredviđena mjesta za pripravnike, neadekvatnost voditelja odsjeka za prostorni plan prema zvanju i Zakonu o prostornom uređenju, ukidanje radnih mjesta zamjenika ravnatelja i potreba za pomoćnikom ravnatelja kao i ukidanje radnih mjesta savjetnika ravnatelja s obzirom da svi voditelji odjela u kategoriji viših rukovoditelja mogu imati istu ulogu kao dio užeg tima ravnatelja, te tema stručnih ispita za obavljanje poslova prostornog uređenja i godina radnog iskustva za voditelje. Otvara se rasprava. Raspravlja se o kapacitetu Zavoda s obzirom na novopredložene odjele, razvojnu komponentu i pitanje pripravnika. Ravnatelj Nikša Božić predlaže da se najprije razgovara i dogovori o novoj organizacijskoj strukturi Zavoda (odjelima), te da se tek nakon toga u slijedećem koraku krene u planiranje tome odgovarajuće sistematizacije s čime se slaže i vijećnica Sanja Šerbetić Tunjić. U odnosu na razvojnu komponentu naglašava potrebu razvoja teme EU projekata koja nedostaje Zavodu i razvoja analitike jer u toj komponenti nedostaju ljudi i nedostaju podaci, također i u komponenti prometa i infrastrukture. Vijećnica Valentina Gulin Zrnić predlaže da se rasprava strukturira i koncentrira na temu organizacijske strukture Zavoda i obrati pažnja na odnos Zavoda prema upravnim tijelima Grada Zagreba te da se razjasni prijedlog djelatnika s obzirom na prijedloge novih odjela. Vijećnica Sanja Šerbetić Tunjić pojašnjava prijedlog djelatnika Zavoda.

Upravno vijeće i ravnatelj Zavoda nastavljaju raspravu o prijedlozima i mogućnostima nove organizacijske strukture. Ravnatelj Nikša Božić daje osvrt na dosadašnju organizaciju posla i uočene probleme, te drži da je predloženi veći broj odjela pozitivan prijedlog s obzirom na količinu poslova i mogućnost delegiranja zadataka voditeljima odjela te smatra da je u ovom trenutku potrebno najprije dogovoriti organizacijsku strukturu odjela i službi u Zavodu. Obrazlaže svrhu pojedinih odjela koje su predložili djelatnici Zavoda: Odjel za prostorno planiranje i razvoj, Odjel za urbanističko planiranje, Odjel za prostornu analitiku, istraživanja i praćenje razvoja te Odjel za integrirano programiranje, planiranje i održivi razvoj. Smatra da bi sadašnji Odjel za informacijski sustav trebao biti dio Odjela za prostornu analitiku, istraživanja i praćenje razvoja. U Odjelu za urbanističko planiranje formirali bi se odsjeci po dijelovima grada. Poslovi vezani uz prometne i infrastrukturne sustave prešli bi u Odjel za planiranje. Nadalje, napominje da u nacionalnom sustavu planiranja postoji problem što nije povezano strateško i prostorno planiranje; smisao formiranja četvrtog odjela je između ostalog korak ka povezivanju sa strateškim planiranjem. Naglašava kako je nužno uključiti Zavod u radne skupine koje se bave strateškim planiranjem prema Zakonu o regionalnom razvoju RH. Slijedom toga potrebni su djelatnici koji se bave projektima kao što je npr. Program obnove kao jedan sveobuhvatni projekt, te temama zelenog razvoja, energetske tranzicije i slično. Također je ključno imati odsjek za pripremu i provedbu EU projekata. Služba za zajedničke poslove horizontalno sa pravnim, ekonomskim i ostalim poslovima prati sve odjele i ravnatelj drži da je ovo jedan zaista dobar prijedlog organizacije rada Zavoda i predlaže da se ostane na ovoj razini prije prelaska na izmjenu sistematizacije. Ukoliko se postigne suglasnost oko ovog prijedloga preuzeo bi na sebe organizaciju sistematizacije sukladno novoj organizacijskoj shemi.

Vijećnik Antun Sevšek upozorava da treba voditi računa da ne dođe do preklapanja poslova sa poslovima strateškog planiranja koji su u djelokrugu *strategije*, odnosno Gradskog ureda za gospodarstvo, energetska održivost i strategijsko planiranje i pripaziti terminološki na naziv novog četvrtog odjela po shematskom prijedlogu. S obzirom na temu EU projekata treba voditi računa o profilu osobe za administrativno vođenje projekata. Predsjednica Upravnog vijeća predlaže da se izmijeni predloženi naziv odjela i da se stavi akcent na aspekt poslova EU projekata i međunarodne suradnje.

S obzirom na buduće potrebe za popunjavanjem određenih radnih mjesta nakon donošenja odluke o novoj organizaciji rada Zavoda Martina Margetić pojašnjava kao mogućnost proceduru zapošljavanja putem sporazumnog prelaska djelatnika iz gradske uprave u Zavod kao javnu ustanovu.

Vežano uz mogućnost ostvarenja potpora za zapošljavanje pripravnika odnosno zapošljavanje bez zasnivanja radnog odnosa Sanja Pavlović navodi da se Potporama za stjecanje prvog radnog iskustva/pripravništva u javnoj službi ne financira pripravništvo u

ustanovama čiji je osnivač grad ili županija, uz izuzeće ustanova iz područja predškolskog odgoja, te je ta mjera usmjerena na javne službe iz područja zdravstva, obrazovanja, predškolskog odgoja, socijalne skrbi i kulture čiji je osnivač ministarstvo i koje se financiraju iz Državnog proračuna, dok Potporu Zeleno/digitalno mogu koristiti poslodavci iz gospodarskih djelatnosti. U slučaju zapošljavanja pripravnika mlađih od 30 godina poslodavac ima pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa na osnovicu za obavezno zdravstveno osiguranje.

U raspravi su sudjelovali predsjednica Azra Suljić, svi vijećnici, ravnatelj Nikša Božić, Martina Margetić i Sanja Pavlović.

Predsjednica Upravnog vijeća zaključuje na prijedlog ravnatelja da će ravnatelj izraditi u skladu s prijedlogom djelatnika Zavoda dorađeni prijedlog nove organizacijske strukture Zavoda u kojoj će se u Odjelu za urbanističko planiranje apostrofirati GUP Grada Zagreba i GUP Sesveta, Odjel za informacijski sustav pridružiti Odjelu za prostornu analitiku te razraditi naziv i opis poslova četvrtog odjela, sve sukladno današnjoj raspravi.

### **3.) Razmatranje prijedloga izmjena Pravilnika o plaćama**

Prelazi se na razmatranje prijedloga izmjena Pravilnika o plaćama koji mora biti usklađen s Pravilnikom o radu. Predsjednica Upravnog vijeća navodi odredbe članka Pravilnika koje je potrebno urediti, kao što su članak 8. koji se odnosi na koeficijente i nazive radnih mjesta gdje se postavlja pitanje hoće li se čekati najavljena uputa Grada ili će se predložiti novi nazivi radnih mjesta koji će proizaći iz nove organizacije rada Zavoda. Nadalje članak 13. u kojem se nalaze neke nelogičnosti, zatim odredba u kojoj se spominje sindikalni povjerenik i ostale. Martina Margetić pojašnjava da se Zavod u svojim odredbama koje se tiču materijalnih prava radnika poziva na odredbe Kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima Grada Zagreba, radi usklađenosti s Gradom Zagrebom budući je Zavod korisnik proračuna Grada Zagreba. Svake godine donosi se dodatak Kolektivnom ugovoru kojim se decidirano određuje koliko će za tekuću godinu iznositi dar za Uskrs, regres, božićnica i slično, a Zavod se veže na to kako se ne bi dogodilo da se djelatnicima Zavoda isplati iznos veći nego je određeno za službenike i namještenike gradske uprave te da se izbjegne izmjena Pravilnika na godišnjoj bazi. Prvim Pravilnikom o radu Zavoda propisano je da ako se Kolektivnim ugovorom za zaposlene u gradskim upravnim tijelima Grada Zagreba pojedini uvjeti rada utvrde povoljnije od uvjeta određenih Pravilnikom Zavoda, primjenjivati će se neposredno odredbe Kolektivnog ugovora. Sanja Šerbetić Tunjić navodi da djelatnici još nisu vidjeli dostavljeni prijedlog izmjene Pravilnika o plaćama.

Ravnatelj Nikša Božić ističe da je ključno odlučiti veže li se Pravilnik o plaćama Zavoda na gradski Kolektivni ugovor ili ne. Neki oblik zaštite radnika mora postojati jer se na djelatnike Zavoda primjenjuje Zakon o radu i nemaju kolektivni ugovor i štitilo ih se Pravilnikom o radu koji je u većem dijelu prepisao odredbe baznog Kolektivnog ugovora za službenike Grada, za razliku od službenika i namještenika gradske uprave koji su zaštićeni Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Kolektivnim ugovorom. No potrebno je urediti koncept Pravilnika s obzirom na članak 36. Pravilnika. Smatra da bi trebalo ili izraditi vlastiti dokument koji će biti osnova i toga će se Zavod držati, ili izraditi dokument u kojem će se u cijelosti pozvati na primjenu odredbi Kolektivnog ugovora. Ravnatelj naglašava da je Zavod slobodan definirati svoja pravila, no baza ostaju pravila koja imaju zaposlenici u Gradu Zagrebu.

Vijećnica Valentina Gulin Zrnić upozorava da se prilikom čišćenja teksta gramatički i pravno usklade odredbe koje nisu dovoljno jasno napisane ili su u nesuglasju te daje za primjer članak 13. Pravilnika. Vijećnik Antun Sevšek predlaže izmjenu u članku 16. u vezi navođenja

sindikalnog povjerenika, s obzirom da Zavod nema Sindikat. Prijedlog ravnatelja je da se propiše predstavnik radnika. Nadalje raspravlja se o odnosu Sindikata službenika Grada Zagreba i djelatnika Zavoda, štiti li Sindikat djelatnike Zavoda, zatim o pitanju povećanja koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta za imenovane odgovorne voditelje Planova i oportunistički s obzirom na postizanje efikasnosti prilikom izrade. Prijedlog je da se povećanje koeficijenta za voditelje planova ukine, a da se propiše dodatak na plaću koji bi se isplaćivao prilikom pojedinih faza izrade plana. Činjenica je da na neke rokove izrade planova Zavod ne može utjecati, na predloženi način dodatak bi bio pravedniji i stimulativan u pogledu poštivanja rokova izrade. Ključni članak za stimuliranje i nagrađivanje je članak 12. Pravilnika koji se do sada nije primjenjivao u Zavodu i potrebno ga je razraditi i urediti za primjenu. Nadalje, raspravlja se o potrebi vezanosti Pravilnika Zavoda za Kolektivni ugovor u Gradu Zagrebu. Vijećnik Antun Sevšek smatra da je logično da s obzirom da je Zavod korisnik proračunskih sredstava Grada, po istim pravilima raspodjeljuje plaću i ostale naknade kao što se raspodjeljuje službenicima Grada odnosno gradskih upravnih tijela. Također smatra da je logično definiranje još kojeg članka poput članka 13. Pravilnika, kojim bi se definirale neke odredbe specifične za Zavod. Prijedlog predsjednice Upravnog vijeća je da se Pravilnik ne poziva na Kolektivni ugovor, nego da se poziva na usklađenje s plaćama zaposlenih u gradskim upravnim tijelima, a da se sadašnji članak 36. Pravilnika kojim je propisano detaljnije usklađivanje s gradskim Kolektivnim ugovorom ukine.

Predsjednica Upravnog vijeća zaključuje da će se napraviti prijedlog Pravilnika o plaćama koji će se dati djelatnicima na razmatranje, koji će definirati vezivanje svih izračuna materijalnih prava radnika temeljem osnovice plaća zaposlenih u gradskim upravnim tijelima bez eksplicitnog spominjanja Kolektivnog ugovora, koji prijedlog će se izraditi do 20. 10. 2022. godine.

#### **4.) Davanje prethodne suglasnosti ravnatelju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za pokretanje postupka jednostavne javne nabave, donošenje Odluke o odabiru te sklapanje Ugovora o javnoj nabavi za slijedeće studije:**

- Sociološka studija (Gornji Grad i Kaptol)
- Ekonomski modeli obnove - Business plan
- Unaprjeđenje komunalnih i servisnih sustava

#### **vezane uz izradu Programa cjelovite obnove povijesne cjeline Grada Zagreba**

Predsjednica Upravnog vijeća moli ravnatelja da obrazloži prijedlog za davanje prethodne suglasnosti. Ravnatelj Nikša Božić obrazlaže da je financijskim planom i planom nabave za ovu godinu planirana izrada još jedanaest studija, no s obzirom da je cilj dovršiti Program cjelovite obnove povijesne cjeline Grada Zagreba do kraja ove godine, ocijenjeno je da je to neizvedivo. Ipak, ocijenjeno je da je potrebno i moguće izraditi još tri dodatne studije koje su važne za dovršetak Programa.

Dvanaest dovršenih studija za Donji Grad predstavljeno je na javnoj raspravi tijekom proljeća. Sada je u tijeku dovršetak rada na tri studije za područje Gornjeg Grada i Kaptola te na jednoj studiji koja obrađuje cjelovitu povijesnu cjelinu.

Nakon izrade navedenih studija u listopadu je planirana provedba fokus grupa sa stanovnicima Gornjeg Grada, predstavnicima Crkve, predstavnicima Vlade RH i tu će od pomoći biti Sociološka studija. Studija Unaprjeđenje komunalnih i servisnih sustava odnosi se na zelenu temu kao opću temu prilagodbe klimatskim promjenama, odvodnje i bila bi primjenjiva za cijelu povijesnu cjelinu i kao smjernica mogla bi se primjenjivati dalje u postupku izmjena GUP-a. Navedena tema do sada nije bila pokrivena nijednom studijom. Treća planirana studija Ekonomski modeli obnove – Business plan, pomogla bi, uz do sad sve odrađeno u razini strateškog planiranja, zaokružiti cjelinu definiranjem ciljeva i mjera za

ostvarenje s nositeljima provedbe, a za neke ključne mjere bili bi određeni i izvori financiranja, za koju će se provesti postupak jednostavne nabave slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese tri gospodarska subjekta. Izrađivači studija temeljem jednostavne javne nabave uz obrazloženje bili bi Anđelina Svirčić Gotovac za Sociološku studiju i Tanja Uzelac iz Pule za studiju Unaprjeđenje komunalnih i servisnih sustava, koji su se obvezali izraditi studije u danom roku. Statutom Zavoda za ove javne nabave predviđeno je ishodište prethodne suglasnosti Upravnog vijeća ravnatelju za pokretanje i provedbu navedenih postupaka koji su vrijednosti iznad 70.000,00 kuna.

Predsjednica Upravnog vijeća konstatira da je jednoglasno odlučeno o davanju prethodne suglasnosti za provedbu postupaka javne nabave za predložene studije.

## 5.) Razno

Predsjednica Upravnog vijeća otvara točku Razno. Zanima je realizacija studija koje se još izrađuju u okviru Programa cjelovite obnove. Vijećnika Antuna Sevšeka zanima ukratko kako je prošla održana stručna javna rasprava o izmjenama i dopunama GUP-a.

Ravnatelj izvješćuje da su ovaj tjedan krenule prezentacije stručnih studija u Zavodu koje su održali prof. dr. Jukić, prof. dr. Baletić te prof. Hrzić i prof. Rogina, koji su predali materijale. Ostaje još jedna studija koja će se prezentirati sljedeći tjedan (Institut za povijest umjetnosti). Naglašena je potreba za što skorijim dovršetkom studija do kraja listopada, kako bi se materijali za Gradsku skupštinu mogli uputiti do otprilike 20. studenog 2022. godine za sjednicu u prosincu.

Odrađena je rana participacija sa stručnom javnošću o izmjenama GUP-a, objava o participaciji objavljena je na stranici Zavoda i stranicama stručnih udruga. Započela je snimanjem podcasta s ravnateljem Zavoda i trajala je dva tjedna. Dana 21. rujna 2022. održana je javna tribina u prostorijama DAZ-a kojoj su prisustvovali gradonačelnik Grada Zagreba Tomislav Tomašević i zamjenik gradonačelnika Luka Korlaet, kolegica Irena Matković iz Gradskog ureda za gospodarstvo, energetska održivost i strategijsko planiranje te pripadnici stručne javnosti. Nakon uvodne zajedničke prezentacije ravnatelja Zavoda i kolegice Irene Matković održana je kvalitetna stručna rasprava. Predano je 75 primjedbi i prijedloga tijekom rasprave što je vrlo zadovoljavajuće te se očekuje njihovo zaprimanje u Zavodu.

Ravnatelj će sudjelovati i na konferenciji ArhiBau sa svojim izlaganjem.

Najavljuje vijeću i radni stručni posjet Zavoda Gradu Ljubljani početkom studenoga radi uspostavljanja stručne suradnje Zagreba i Ljubljane.

Zaključno, terminski plan za Pravilnik o radu je 10. listopada 2022. godine, Pravilnik o plaćama 20. listopada 2022. godine.

Sljedeća sjednica Upravnog vijeća predviđa se za kraj listopada, a tjedan dana prije trebali bi se iskomunicirati izrađeni prijedlozi koji će se razmijeniti elektroničkim putem.

Predsjednica Upravnog vijeća Azra Suljić zaključuje 57. sjednicu Upravnog vijeća.

Sjednica je završila u 18:00 sati.

Prijepis zapisnika sastavljen u Zagrebu 04. listopada 2022.

Zapisnik sastavila:

Sanja Ravlović

Predsjednica  
Upravnog vijeća  
Azra Suljić