

Z a p i s n i k

s 51. sjednice Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba održane
14. travnja (četvrtak) 2022. godine u 15.00 h

Sjednici su nazočni:

1. Azra Suljić - predsjednica
2. Valentina Gulin Zrnić – članica
3. Jasenka Kranjčević – članica
4. Antun Sevšek – član
5. Sanja Šerbetić Tunjić – članica
6. Nives Mornar – v.d. ravnateljica
7. Martina Margetić – (pravnica)
8. Sanja Pavlović – zapisničarka (pravnica)

Od ostalih pozvanih osoba:

1. Vladimir Ninić, dipl.ing.građ.
2. Boris Gregurić, dipl.ing.arh.

Predloženi Dnevni red:

1. Usvajanje zapisnika s 50. sjednice Upravnog vijeća s Odlukama s 50. sjednice
2. Raspis javnog natječaja za ravnatelja Zavoda
3. Ažuriranje web stranice
4. Izvješće o stanju u prostoru 2017. – 2020., status
5. Razno

Predsjednica Upravnog vijeća otvara sjednicu, utvrđuje kvorum, konstatira da su prisutni svi pozvani te pristupa utvrđivanju dnevnog reda.

Članovi Upravnog vijeća **jednoglasno usvajaju Dnevni red.**

- 1) Usvajanje zapisnika s 50. sjednice Upravnog vijeća s Odlukama s 50. sjednice**

Članovi Upravnog vijeća **jednoglasno usvajaju zapisnik s 50. sjednice Upravnog vijeća s predloženom korekcijom te pripadajućim Odlukama.**

- 2) Raspis javnog natječaja za ravnatelja Zavoda**

Predsjednica Upravnog vijeća otvara raspravu o sadržaju javnog natječaja. Martina Margetić pojašnjava da će se na mrežnoj stranici Zavoda objaviti javni natječaj s pripadajućom Odlukom o raspisivanju natječaja dok se u dnevnom tisku (Večernji list, Jutarnji list i sl.) te u Narodnim novinama objavljuje samo javni natječaj. Vijećnici raspravljaju o obvezi i mogućnostima objavljivanja natječaja kroz različite komunikacijske kanale kako bi bio što dostupniji (primjerice, portal EURAXESS). Zakonom o ustanovama propisano je da se natječaj za imenovanje ravnatelja ustanove objavljuje na mrežnim stranicama ustanove te da se natječaj

za imenovanje ravnatelja javne ustanove koju osniva RH ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljuje i u Narodnim novinama. Statutom Zavoda pored objave u Narodnim novinama dodatno je propisana i obveza objave u jednom dnevnom tisku.

Ukupno je za ovu stavku u proračunu Zavoda predviđeno 10.000,00 kuna. Cijena objave zadnjeg natječaja koji je proveo Zavod 2020. godine, s objavom u Večernjem listu bila je cca 5.500,00 kuna. Predsjednica Upravnog vijeća smatra da bi najbolji dan za objavu natječaja za ravnatelja bila subota 23. travnja 2022. te predlaže provjeriti raspoloživost i cijene objave, s time da isti dan mora biti objava i u Narodnim novinama, u dnevnom tisku i na mrežnoj stranici. Antun Sevšek predlaže provjeriti je li moguće, s obzirom na raspoloživi iznos, objaviti natječaj i u Jutarnjem i u Večernjem listu te će se i ta mogućnost provjeriti. Kada se utvrdi točan tekst natječaja tada će se moći pribaviti konkretne ponude s cijenama za objavu. Predlaže se da objava natječaja bude na što vidljivijem i dostupnijem mjestu na mrežnim stranicama Zavoda kako bi se mogla proslijediti Hrvatskoj komori arhitekata, Društvu arhitekata Zagreba i slično. Predsjednica Upravnog vijeća već je zamolila komoru da objavi natječaj kada bude aktualan.

Valentina Gulin Zrnić postavlja pitanje vezano uz mogući ishod natječaja. Naime, Odluka o raspisivanju natječaja u čl. 5 utvrđuje da se nepotpune i nepravodobne prijave neće razmatrati te da će se ponoviti natječaj ukoliko nema prijavljenih kandidata, no nije definirano kakva je obaveza u slučaju da se javi više kandidata s urednom dokumentacijom i provede se razgovor s kandidatima, ali Upravno vijeće ne izabere niti jednog kandidata. Martina Margetić pojašnjava da Upravno vijeće donosi sukladnu odluku te se raspisuje novi natječaj. U tom smislu će se u članku 5. dopuniti tekst natječaja.

Vijećnici komentiraju popis potrebne natječajne dokumentacije. Radi pravovaljanosti dokumenata predlaže se da se u tekstu natječaja napomene da životopis treba biti potpisan od strane kandidata.

Na pitanje Vijećnika o postupku nakon zaprimanja prijave, pojašnjava se da se po isteku natječajnog roka, sve pošiljke s prijavama otvaraju na sjednici Upravnog vijeća, Vijećnici otvaraju i analiziraju prijave, parafiraju dokumentaciju i pozivaju kandidate na razgovore, koji se također održavaju na sjednicama Upravnog vijeća.

Predsjednica Upravnog vijeća konstatira da su članovi Upravnog vijeća jednoglasno usvojili točku dnevnog reda o raspisivanju javnog natječaja za ravnatelja Zavoda sa predloženim napomenama odnosno dopunom članka 5. natječaja kao što je navedeno u tekstu zapisnika.

3.) Ažuriranje web stranice

Predsjednica Upravnog vijeća otvara treću točku dnevnog reda i konstatira, u određenom smislu, zastarjelost informacija na mrežnoj stranici Zavoda te problem objavljivanja vijesti koje se odnose na Grad Zagreb, a nemaju puno veze sa Zavodom i potrebu selekcije tih vijesti u smislu stručnog karaktera. Iz tog razloga na sjednicu je pozvan djelatnik Zavoda Vladimir Ninić koji vodi i uređuje mrežnu stranicu. Predstavio se članovima Upravnog vijeća, ukratko obrazložio na kojim poslovima je do sada radio te pojasnio da je od 2014. godine Zavod imao zakupljen mrežni prostor na serveru za iznos nešto manji od 1.000,00 kuna godišnje. U to vrijeme stranica je bila rađena na nedinamičan, sigurnosno zastarjeli način i potreban je bio lokalni softver s kojim se sve moralo napraviti na lokalnom računaru i slati u oblak. Tijekom 2014. godine instalirana je besplatna Wordpress platforma koja se automatski sigurnosno ažurira te omogućava puno dinamičniji način prikaza. Instalirani su i besplatni predlošci koji definiraju stil objavljivanja. U odnosu na djelatnost Zavoda, na stranicama Zavoda lako se može doći do PDF-a planova koje je Zavod radio. Ako netko od Zavoda zatraži vektore, digitalne podatke pojedinih koridora cesta ili zona, upućuje se na nositelja izrade.

Antun Sevšek naglašava da bi struktura stranice trebala pratiti aktualna glavna područja djelovanja Zavoda te ključne aspekte rada Zavoda. Landing page bi trebala biti ažurirana s naglaskom nekih ključnih točaka rada Zavoda, posebno u pogledu Programa obnove, s dopunom ključnih datuma i vijestima za zadnje dvije godine. Predlaže da se za sljedeće razdoblje možda predvidi budžet za neke male ekspertize programske pomoći, ukoliko se uoči da nešto suštinski treba prilagoditi ili promijeniti.

U odgovoru na pitanje o preuzimanju i neselektiranom objavljivanju vijesti sa službene stranice Grada Zagreba, Vladimir Ninić pojašnjava da se radi o tzv. RSS feedovima, koji rezultiraju povezivanjem na linkove Grada. No to je u međuvremenu uklonjeno i postoje samo korisne veze. Nadalje, Vijećnici predlažu da se uredi i ažurira vijest o projektu UrbanLearning u kojemu je Zavod sudjelovao.

Vladimir Ninić nadalje navodi da su svi podaci sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama objavljeni. Što se tiče prostornih planova, oni jesu grupirani, s poveznicama na stranice Grada. Sukladno Zakonu o prostornom uređenju, nositelj izrade je gradsko upravno tijelo koje je dužno osigurati dostupnost plana tijekom izrade, a dostupnost donesenog prostornog plana osigurava upravno tijelo u svojem sjedištu. Kontinuirani posao Zavoda je objavljivanje svih prostornih planova koji su na snazi na području Grada Zagreba i okolice na ISPU-a, a to je i zakonska obaveza Zavoda.

U slučaju objava stručnih ekspertiza i mišljenja zaposlenika na mrežnim stranicama Zavoda, Antun Sevšek predlaže stavljanje naznake o statusu takve objave, da konkretna objava ne predstavlja službeni dokument te se ne radi o podzakonskom niti nekom drugom provedbenom aktu.

Prijedlog je predsjednice Upravnog vijeća da se prate i objavljuju važne informacije i vijesti s državnog nivoa i ministarstava, a koje su u uskoj vezi s djelatnošću Zavoda, osobito vezano uz Program cjelovite obnove povijesne cjeline Grada Zagreba te da se najave ključnih događanja i aktivnosti objavljuju na glavnoj stranici.

Preporuka Valentine Gulin Zrnić je da se konzultiraju mrežne stranice drugih Zavoda (primjerice, Zagrebačke županije, Primorsko-goranske županije) koje su vrlo pregledne. Nadalje, predlaže da se podaci i informacije o samom Zavodu kao i djelatnicima i kontaktima istaknu na vidljivo mjesto. Uočava da je od veljače ove godine stranica Zavoda unaprijeđena i upotpunjena prema ranijim naputcima Upravnog vijeća, s ciljem da javnost bude upućena u to što Zavod radi kao javna ustanova i da sve bude dostupno javnosti. Predlaže i da se neke starije vijesti ne brišu vezano npr. uz ranija upravna vijeća i ravnatelje, nego da se ostave na stranici u arhivi.

Predsjednica Upravnog vijeća komentira da bi pristup prostornim planovima trebao biti jednak kao i pristup portalu katastar.hr kojem može svatko pristupiti i vidjeti svaku česticu, svakog vlasnika i ostalo, to je možda i cilj ISPU-a da tako nešto objedini. Činjenica da je Gradski ured za strategiju nositelj izrade, a Zavod izrađivač plana, a sve skupa financira Grad Zagreb odnosno porezni obveznici, znači da se radi o javnom dokumentu. U tom je slučaju svejedno da li PDF nekog UPU-a stoji na stranici Zavoda ili na stranici zagreb.hr. Potrebno je olakšati javnosti da dođe do svih potrebnih podataka.

V.d. ravnateljica Nives Mornar naglašava da nije logično da se podaci o planovima traže i na stranicama Grada Zagreba i na stranicama Zavoda, jer je Zavod ustanova u vlasništvu Grada Zagreba.

Predsjednica Upravnog vijeća će prenijeti ovu informaciju gradonačelniku i predložiti da na stranicama Grada Zagreba bude link i na Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba. Također najavljuje da bi nakon što budu odrađene sjednice Upravnog vijeća vezane uz natječaj za ravnatelja, ponovno mogli na jednoj od sjednica razgovarati o daljnjem unaprijeđenju mrežne stranice i kontinuirano raditi na toj temi.

Predsjednica Upravnog vijeća nakon rasprave zaključuje ovu točku dnevnog reda.

4.) Izvješće o stanju u prostoru 2017. – 2020., status

Članovi Upravnog vijeća zatražili su informacije o statusu Izvješća o stanju u prostoru 2017. – 2020. Također, s obzirom na ranije tumačenje ravnatelja Rovisa da se s Izvještajem kasni radi čekanja i unošenja podataka iz Popisa stanovništva 2021. godine, postavlja se pitanje o tome s obzirom da Izvješće obrađuje period do 2020. godine.

Djelatnik Zavoda Boris Gregurić ukratko iznosi da je Izvješće praktički gotovo, treba ga završno ispraviti i poslati na usvajanje što se planira za sljedeću sjednicu Gradske skupštine u svibnju. S obzirom koliko svaki put traje izrada izvješća, uvijek se nastoji staviti i prikaz izmjena koje su se dogodile i koje su relevantne nakon izvještajnog razdoblja. U ovom slučaju pitanje broja stanovnika se pokazalo jako važnim. Prognoze su govorile da će Grad Zagreb imati 808.000 stanovnika, a proizlazi da ih ima 50.000 manje. Iz tog razloga stavljeni su i podaci iz završenog popisa stanovništva, jer su relevantni i za postojeće stanje. Nadalje, četvrti dio izvješća je Prijedlog mjera za unaprjeđenje stanja u prostoru. S obzirom na događaje od 2019. do danas, to razdoblje je referentni okvir što napraviti i kako usmjeravati prostorni razvoj Zagreba. U pogledu ruralnih urbanih naselja, morat će se mijenjati klasifikacije. Kada se bude radio Program razvoja poljoprivrede za naredno razdoblje neke stvari će se modificirati. Površine su se promijenile, postoje nove katastarske izmjere, korekcije granica Grada Zagreba, a sve to dovodi do promjena. Sljedeće izvještajno razdoblje je od 2021.-2024. godine te se već sad radi na prikupljanju materijala za sljedeće izvješće. U odnosu na pribavljanje podataka od javnopravnih tijela, nikada do sada to nije bio problem kao s ovim Izviješćem: neki podaci se dobivaju kasno ili se ne dobiju uopće; zakon samo propisuje da je obveza javnopravnim tijelima dostaviti podatke, ali bez propisivanja roka za dostavu niti sankcija za nepostupanje. Ovim izvješćem nastoji se dati što detaljnija slika stanja u Zagrebu jer ovo je jedino izvješće koje objedinjuje lokalnu i regionalnu razinu. U procesu izrade šalju se dopisi javnopravnim tijelima i pružateljima javnih usluga od kojih se većina odazove, ali neki ne.

Na pitanje Antuna Sevška da li se u tijeku izrade izvješća naručuju ekspertize na tržištu, Boris Gregurić navodi da s obzirom na to da se u izvješću daje slika stanja, ekspertize su potrebne samo kao projekcije za budućnost. Zavod ima dosta ekspertiza a i sam ih izrađuje. U odnosu na npr. demografske podatke, za ovo izvješće dovoljni su podaci dobiveni od Državnog zavoda za statistiku. Za izradu npr. UPU-a za neko groblje, podaci se dobivaju od podružnice Gradskih groblja. S obzirom da Zavod svojim djelatnicima ne pokriva područje demografije, u tu svrhu obraća se nadležnim gradskim upravnim tijelima.

Daljnja procedura vezana uz Izvješće sastoji se u tome da se dovršeni dokument dostavlja gradonačelniku na razmatranje, koji potom predlaže Gradskoj skupštini Grada Zagreba da razmotri i prihvati Izvješće. Primjerak izvješća dostaviti će se članovima Upravnog vijeća.

Predsjednica Upravnog vijeća zahvaljuje na izlaganju. **Očekuje se da Izviješće bude pripremljeno za sjednicu Gradske skupštine u svibnju.**

5.) Razno

Predsjednica Upravnog vijeća otvara točku Razno.

Predsjednica Upravnog vijeća postavlja pitanje o načinu definiranja i korigiranja koeficijenata na plaće djelatnika Zavoda. V.d. ravnateljica Nives Mornar navodi da je Grad snizio koeficijente djelatnicima, a Zavod ne zna kako se postaviti, odnosno ne zna jesu li i druge gradske ustanove već snizile koeficijente i treba li Zavod pratiti Grad u korekcijama koeficijenata. To je dilema koju su imali kolega zadužen za financije i ravnateljica, uz pitanje

tko pokreće proces korekcije. To je i tema koju imaju sve druge ustanove u Gradu Zagrebu. Na prijedlog Antuna Sevška da se to pitanje uvede kao točka dnevnog reda na sljedećoj sjednici Upravnog vijeća na koju bi se pozvala relevantna osoba iz Grada radi tumačenja, Nives Mornar predlaže da se još dodatno istraži kako postupaju ostale ustanove Grada te će na isti način postupiti i Zavod jer pravila trebaju biti jednaka za sve.

U odnosu na temu preseljenja, v.d. ravnateljica navodi da se prema raspoloživim neformalnim informacijama djelatnici Zavoda sele do 15. 5. 2022. jer s tim datumom počinju radovi na obnovi zgrade. Preseljenje je predviđeno u Martićevu 14, a vezano je uz prethodno preseljenje djelatnika Grada koji su sada tamo locirani na drugu lokaciju. Ne očekuju se financijski problemi oko preseljenja. Arhiva ostaje na sadašnjoj lokaciji i ne seli se. Raspored sjedenja je već u izradi. Procjena vremena trajanja radova, budući se radi o konstruktivnoj obnovi, je do kraja 2022. godine, što smatra vrlo optimističnim, no dodatno se ugovara i cjelovita obnova za što još nema procjene trajanja, ali iskustveno se može predvidjeti najmanje dvije godine. Što se tiče Izvješća o stanju u prostoru ono će biti upućeno u proceduru prema Gradskoj skupštini prije početka selidbe.

V.d. ravnateljica Nives Mornar ističe da je tranzicija na mjesto v.d. ravnatelja prošla u normalnom radnom okruženju, posao se odvija redovnim tokom, s tim da je njezin obujam posla sada puno veći s obzirom i na upravljanje Zavodom, no situacija je dobra, financijski stabilna.

Vijećnici raspravljaju o statusu i poziciji Zavoda u odnosu na druge gradske urede i ustanove. Nives Mornar objašnjava da se u kontekstu gradske uprave, osjeća malim dijelom zapostavljenost od strane Grada, jer predstavnici Zavoda još nisu bili u prilici sastati se sa gradonačelnikom ili zamjenikom gradonačelnika. Komunikacija Zavoda s Gradskom upravom svodi se na jedno radno tijelo koje se zove Radna skupina za izradu, pripremu i donošenje prostornih planova, koja se sastaje jedan do dva puta mjesečno. U toj skupini su i kolege iz Gradskog ureda za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje te kolege iz Gradskog zavoda za zaštitu spomenika kulture i prirode. Čini se da Zavod treba imati svoj prostor u okviru rada Gradske uprave pogotovo s obzirom na ulogu Zavoda. Zavod ima kontinuiranu situaciju paralelnog sustava s bivšim uredom za strategiju, koji su nositelji izrade planova, dok je Zavod stručni izrađivač. Nekada je Zavod bio i nositelj izrade i to je sasvim dobro funkcioniralo, dok je danas situacija puno kompliciranija što se tiče administriranja i odgovornosti. Pitanje je tko je u Gradu Zagrebu zadužen za urbanizam? Sve teme koje se tiču urbanizma primarno stižu najprije nekadašnjem Gradskom uredu za strategijsko planiranje i razvoj Grada, čije poslove je od 1. siječnja 2022. godine u cijelosti preuzeo Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strateško planiranje.

Vijećnici smatraju da je iznimno važno da se Zavod bolje profilira, da djeluje proaktivno i bude glavno tijelo za urbanizam u Gradu. Nives Mornar daje osvrt na povijest Zavoda: do 2008. godine postojao je jedan gradski ured za planiranje; godine 2006. osnovan je Ured za strategijsko planiranje u okviru Gradskog poglavarstva. Temeljem Zakona o prostornom uređenju, 2008. godine osnovan je Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba, s time da je jedan dio kolega ostao u Gradu u Gradskom uredu za prostorno uređenje, jedan dio je otišao u Gradski ured za strategijsko planiranje, a jedan dio je prešao u Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba. Od 2008. godine Zavod funkcionira odvojeno od Gradske uprave, ima svoju pravnu osobnost, a financira ga Grad.

Postavlja se i pitanje odnosa s Razvojnoum agencijom grada Zagreba, koja se također bavi strategijom, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju RH. Razvojna agencija ima Partnersko vijeće, u kojem nema nijednog arhitekta ni urbanista.

U odnosu na EU projekte, Nives Mornar ističe da Zavod ima dobro iskustvo npr. s projektom ProgiReg jer su kroz rad na tom projektu inaugurirane teme zelene infrastrukture i rješenja temeljenih na prirodi. Kroz taj projekt, između ostaloga, Zavod si je zadao zadatak i napravio Prijedlog smjernica i polazišta za niskouglični odnosno bezuglični razvoj za prostorne planove

i dokumente, koji će se u dogovoru sa zamjenikom gradonačelnika poslati u Gradsku skupštinu jer predstavlja dobru podlogu za sve ostale planove i reviziju postojećih dokumenata. To je dokument koji bi davao smjernice i izradi novog GUP-a.

Pokrenula se i komunikacija s vijećima gradskih četvrti vezana uz izmjene i dopune GUP-a i ta participacija će se svakako proširivati i unaprjeđivati.

Što se tiče Programa obnove, Nives Mornar navodi da su planirane tri dvosatne stručne rasprave na lokaciji Tribine Grada Zagreba na Kaptolu (26. 4. 2022., 5. 5. 2022., 10. 5. 2022.), za što se čekaju potvrde termina i objava na internetu, dok će za građane i javnost biti organizirane prezentacije u suradnji s Vijećima gradskih četvrti. Prijedlog predsjednice Upravnog vijeća je i da mediji budu informirani i prisutni na tim događanjima, što bi doprinijelo vidljivosti rada Zavoda.

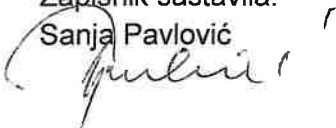
Predsjednica vijeća Azra Suljić zaključuje 51. sjednicu Upravnog vijeća.

Sjednica je završila u 17.30 sati.

Prijepis zapisnika sastavljen u Zagrebu 20. travnja 2022.

Zapisnik sastavila:

Sanja Pavlović



Predsjednica
Upravnog vijeća
Azra Suljić

