

Z a p i s n i k

s 45. sjednice Upravnog vijeća Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba održane 14. veljače (ponedjeljak) 2022. u 12.00 h

Sjednici su nazočni:

1. Azra Suljić - predsjednica
2. Valentina Gulin Zrnić – članica
3. Jasenka Kranjčević – članica
4. Antun Sevšek – član
5. Sanja Šerbetić Tunjić – članica
6. Ivica Rovis – ravnatelj
7. Zoran Radovčić – zaposlenik (računovodstvo)
8. Martina Margetić – zapisničarka (pravnik)

Predloženi Dnevni red:

1. Razmatranje i donošenje Statutarne odluke o dopunama Statuta ZZPUGZ
2. Donošenje Financijskog plana i Plana nabave ZZPUGZ za 2022. godinu
3. Donošenje Odluke o raspodjeli rezultata za 2021. godinu,
4. Razmatranje i donošenje Programa rada ZZPUGZ za 2022. godinu
5. Razmatranje i donošenje Izvješća o ostvarenom Programu rada ZZPUGZ za 2021. godinu
6. Razmatranje i donošenje Izvješća o radu i poslovanju ZZPUGZ za 2020. i 2021. godinu
7. Razno

Predsjednica Azra Suljić zamolila je sve prisutne da se kratko predstavljaju, što su i učinili svi nazočni. Potom je predsjednica Suljić zamolila ravnatelja Zavoda Ivicu Rovisa da ukratko upozna članove Upravnog vijeća o načinu funkcioniranja Zavoda. Ivica Rovis je upoznao članove Upravnog vijeća o Zavodu, broju zaposlenika i zastupljenim strukama, financijskom okviru Zavoda kao i o planovima koji su u izradi. Istaknuo je kao prioritet rad na Programu cjelovite obnove povijesne urbane cjeline Grada Zagreba kao i izrada Nacrta prijedloga izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba. Ravnatelj Zavoda se osvrnuo na aktivnosti vezane uz proces rada na izmjenama i dopunama Generalnog urbanističkog plana Zagreba te je istaknuo da nakon odbijanja donošenja Konačnog prijedloga Odluke o donošenju istih od strane Gradske skupštine u veljači 2020.g., a u iščekivanju nove Odluke o izmjenama i dopunama GUP-a, Zavod nije bio angažiran na pripremi izmjena i dopuna ovog Plana. Upitan o problemu kašnjenja dovršetka Izvješća o stanju u prostoru 2017.-2020., ravnatelj je odgovorio da se isto treba dopuniti podacima o popisu stanovništva iz 2021. koji su nužni za formuliranje mjera koje su sastavni dio Izvješća te da se isto planira dovršiti i objaviti kroz 2022.g. Članovi Upravnog vijeća ukazali su na nelogičnost oko nepodudarnosti formalnog vremenskog okvira Izvješća te novih ulaznih podataka popisa iz 2021. Ravnatelj je naveo kako će članovima Upravnog vijeća dostaviti na uvid Izvješće koje je u završnoj fazi.

Predsjednica Suljić otvara sjednicu, utvrđuje kvorum, konstatira da je u dobivenim materijalima za sjednicu Upravnog vijeća predložen dnevni red današnje sjednice. Predlaže **izmjenu dnevnog reda** sa slijedećim točkama:

1. Razmatranje i donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta ZZPUGZ
2. Razmatranje Financijskog plana i Plana nabave ZZPUGZ za 2022. godinu

3. Razmatranje i donošenje Programa rada ZZPUGZ za 2022. godinu

4. Razno

Predsjednica Suljić konstatira da ima puno nejasnoća vezano uz rokove i dokumente koji bi se morali donijeti na sjednici Upravnog vijeća i koji su predloženi prvim dnevnim redom. Smatra da je dopuna Statuta Zavoda (prema Odluci Gradske skupštine od 22. 3. 2021. s obvezom implementacije u roku 3 mjeseca), donošenje Izvješća o ostvarenom Programu rada Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2021. godinu, donošenje Izvješća o radu i poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2020. i 2021. godinu, kao i donošenje Odluke o raspodjeli rezultata za 2021. godinu bila obveza prošlog Upravnog vijeća (a s obzirom na rokove navedene u Statutu Zavoda). Navodi podatke koje je prethodno zatražila od pravnice gospođe Margetić: posljednja sjednica Upravnog vijeća u starom sazivu je bila u travnju 2021., jedan član Upravnog vijeća (Matić) podnio je ostavku u srpnju, dva člana (Jelenić i Dakić) podnijeli su ostavku u rujnu, a za predsjednicu (Stavljenić Rukavina) se ne zna i s njom se nije moglo stupiti u kontakt. Slijedom sveg navedenog, predsjednica ponovno ističe, da su se navedeni dokumenti trebali donijeti u starom sazivu Upravnog vijeća, da nije bilo zapreka da se isti ne donesu te da je zadaća novog Upravnog vijeća da se bavi planiranjem 2022. godine, tekućim poslovima i problemima Zavoda, a ne neizvršenim obvezama starog Upravnog vijeća. Slijedom navedenog, smatra da se dnevni red treba izmijeniti na način da se o tim točkama ne raspravlja jer se postavlja pitanje jesmo li u obvezi usvajati nešto što se odnosi na rad u proteklom periodu koji nismo pratili.

Ravnatelj Rovis napominje da su Izvješće o ostvarenom Programu rada Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2021. godinu, kao i Izvješće o radu i poslovanju Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2020. i 2021. bili pripremljeni za usvajanje na sjednici Upravnog vijeća u starom sazivu. Međutim, zbog potresa (oštećenja zgrade) i pandemije rad je bio otežan. U veljači 2021. preminuo je gradonačelnik Bandić i tada je sve stalo. Pročelnici gradskih ureda, ravnatelji ustanova kao i direktori trgovačkih društava su zamoljeni od zamjenice gradonačelnika da zamjenici gradonačelnika i na Gradsku skupštinu šalju samo one materijale koji su bili neophodni i nužni za funkcioniranje Grada. U lipnju prošle godine, Zavod je ostao bez predsjednice Upravnog vijeća, odnosno nije bilo moguće više s njom stupiti u kontakt, a nakon toga su uslijedile ostavke ostalih članova Upravnog vijeća. Sve prethodno navedeno je razlog zbog kojeg nije bilo moguće uputiti dokumente u daljnju proceduru. Rok za dostavu Programa rada Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2022. godinu bio je 15. siječanj ove godine, a novi saziv Upravnog vijeća je imenovan Zaključkom gradonačelnika 13. siječnja i dostavljen 17. siječnja. O navedenim problemima Zavoda je bila upoznata Stručna služba gradske uprave, gradonačelnik i zamjenici gradonačelnika. Nadalje, ravnatelj pojašnjava rokove za financijsko izvješće.

Predsjednica Suljić predlaže da se uputi službeni dopis Stručnoj službi gradske uprave i zatraži njihovo mišljenje o razmatranju navedenih točaka dnevnog reda (3, 5, 6) te predlaže da se na dnevni red stave točke (1) Razmatranje i donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba, (2) Razmatranje Financijskog plana i Plana nabave Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2022. godinu, (4) Razmatranje i donošenje Programa rada Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba za 2022. godinu, i točka (7) Razno.

Članovi Upravnog vijeća su jednoglasno usvojili izmijenjeni Dnevni red.

1) Razmatranje i donošenje Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba

Predsjednica Suljić utvrđuje da je dostavljen Prijedlog dopune Statuta Zavoda za prostorno uređenje Grada Zagreba vezano uz natječaje za ravnatelja i zamjenike ravnatelja koji propisuje obvezu dostave potvrde o ne vođenju kaznenog postupka (Odluka Gradske skupštine od 22. 3. 2021.) te je izrazila slaganje s time (čl.14. i 17. a). Predlaže i nekoliko drugih izmjena i dopuna koji se odnose na članke koji propisuju uvjete za izbor ravnatelja (čl.12. i 14.) i zamjenika ravnatelja (čl.17. a) kao i na dodavanje uvjeta odnosno razloga za razrješenje ravnatelja/zamjenika prije isteka mandata (čl.19.). Također, postavlja pitanje o članku koji propisuje da Zavod ima dva zamjenika ravnatelja (čl.17.), a postoje 4 savjetnika ravnatelja, te o tome da ravnatelj može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje (čl. 18).

Martina Margetić tumači dopunu Statuta sukladno Odluci Gradske skupštine te napominje da je svaka ranija izmjena i dopuna Statuta dostavljena Stručnoj službi gradske uprave i gradonačelniku na suglasnost. Natječaj za zamjenike ravnatelja nije nikad raspisan. Ravnatelj Rovis obrazlaže da niti jedan dokument ne izlazi iz Zavoda bez njegova potpisa i preuzima svu odgovornost za svaki dokument koji izlazi iz Zavoda, uvijek i u svako doba je dostupan. Ističe da se u Zavodu konzultira oko svakog dopisa, da kod izrade prostornih planova, sukladno Zakonu, uz odgovornog voditelja plan potpisuje i ravnatelj. Prilikom izmjene prostornog plana svaka unesena izmjena se u Zavodu analizira i prokomentira i uključeni su svi djelatnici Zavoda. Zamjenik je izmišljeno radno mjesto u sistematizaciji, kao ravnatelj preuzima svu odgovornost, ne rade razliku između sebe jesu li savjetnici ili zamjenici; nekoliko puta se razgovaralo o tome, ali nije vidio potrebu za zamjenikom. Dosad nije davao punomoć, iako je Statutom propisana ta mogućnost.

Nakon rasprave, predsjednica Suljić zaključuje točku dnevnog reda s odlukom **da će se zatražiti očitovanje Stručne službe gradske uprave o predloženim izmjenama i dopunama Statuta. Članovi Upravnog vijeća su jednoglasno usvojili prijedlog Odluke.**

2) Razmatranje Financijskog plana i Plana nabave ZZPUGZ za 2022. godinu

Predsjednica Suljić postavlja nekoliko pitanja vezano uz Financijski plan i Plan nabave za 2022. godine: zašto u Financijskom planu za 2022. (a sukladno Programu rada Zavoda za 2022.) nije navedeno koja su sredstva planirana za izradu stručnih podloga i studija koje su potrebne za bi se krenulo s postupkom izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana grada Zagreba (u nastavku teksta: GUP-a), odnosno s postupkom novog GUP-a?; sve studije koje su sastavni dio Programa cjelovite obnove povijesne urbane cjeline Grada Zagreba izrađuju vanjski suradnici - tko naručuje te studije, na čijim pozicijama su osigurana sredstva? Nadalje, smatra da su na pojedinim pozicijama u Financijskom planu planirana sredstva u minimalnom iznosu, kao npr. za edukaciju zaposlenika, stručno usavršavanje, na pozicijama Europskih projekata planirani su simbolični iznosi?

Zoran Radovčić detaljno obrazlaže Financijski plan za 2022. po svim stavkama. Navodi da su na nekim pozicijama planirana sredstva u simboličnom ili minimalnom iznosu iz razloga provođenja mjera štednje sukladno uputi gradske uprave, a na nekim pozicijama su simbolični iznosi jer su te pozicije nužne da se navedu i zadrže u Financijskom planu kao mogući projekti koji će otvoriti u tekućoj godini.

U raspravi su predsjednica Suljić i vijećnici Gulin Zrnić, Sevšek i Kranjčević zatražili objašnjenja vezano uz sljedeća pitanja: odnos Plana nabave za 2022. i Financijskog izvještaja za 2021. (niz studija koje su navedene, a imenom i šifrom su iste u obje godine); zašto se u Planu nabave i u Programu rada za 2022. javljaju studije koje su već napravljene i prezentirane u 2021.; dodatna pojašnjenja uz Plan nabave 2022. po stavkama; zašto nije u

financijski plan uključena projekcija financija za 2023. i 2024. godinu; može li se financijski plan predstaviti transparentnije – primjeri financijskih izvješća i planova koji su objavljeni na mrežnim stranicama drugih regionalnih zavoda; ključno se postavilo pitanje da bi Plan rada za 2022. godinu morao korespondirati Financijskom planu i Planu nabave za 2022.; da se u Programu rada treba navesti sve stavke iz Financijskog plana i Plana nabave, navesti i one projekte koji su ostavljeni na pozicijama u simboličnom iznosu pa i o njima u Programu rada napisati par riječi; obrazložiti nerazmjer između redovne djelatnosti i Programa cjelovite obnove povijesne urbane cjeline Grada Zagreba koji uključuje čitav niz aktera kao i ostalih Europskih projekata - nije sasvim jasno koja je to osnovna i redovna djelatnost Zavoda u odnosu na velik broj navedenih projekata te koliko zaposlenika od ukupno 33 je uključeno u koji EU projekt i u kojem angažmanu, koliko je uključeno u izradu Programa cjelovite obnove?

Zoran Radovčić daje detaljnije pojašnjenje Plana nabave za 2022. po svim stavkama. Ivica Rovis nadopunjuje i opširno obrazlaže sve navedene projekte. Ističe da u Planu nabave za 2022. nije navedena ni jedna studija koja je već napravljena: u 2021. završene su studije za pilot projekt Blok 19, a u 2022. će se raditi studije za ostale blokove u Donjem gradu te za Gornji grad i Kaptol. Svaka od navedenih studija je priprema za izradu prostorno-planskih osnova kako za Program cjelovite obnove povijesne urbane cjeline Grada Zagreba pa tako i ostalih planova te da je upravo ta dokumentacija podloga za izradu novog GUP-a. Predsjednica Suljić smatra da bi Zavodi kao što je naš trebali primarno izrađivati samo Prostorni plan Grada Zagreba i GUP, a ne se kapacitirati na izradu ostalih urbanističkih planova. Ravnatelj Ivica Rovis naglasio je da je redovna djelatnost Zavoda propisana člancima 27. i 28. Zakona o prostornom uređenju te da Zavod treba izrađivati prostorne planove svih razina. Zakonom o obnovi člankom 12. određeno je da Zavod izrađuje i Program cjelovite obnove povijesne urbane cjeline Grada Zagreba što također spada u djelatnost i obvezu Zavoda. Na EU projektima rade tri do četiri zaposlenika, ovisno o razini projekta, na prostornim planovima i kao na Programu obnove rade svi zaposlenici. Program obnove je iniciran od strane gradonačelnika i Zavod ga je obavezan realizirati, gradonačelnik je imenovao savjet koji je definirao potrebne studije, a koje su izradile ugovorene institucije, ne smatra da je bilo sukoba interesa između članova savjeta i institucija koje su provodile studije, a čiji djelatnici su ujedno bili i članovi savjeta.

Predsjednica Suljić konstatira da je rasprava već dotakla i Programa rada Zavoda za 2022. godinu, pa predlaže da se zaključi 2. točka dnevnog reda odlukom kako navedene dokumente treba nadopuniti u smislu da svi dokumenti moraju korespondirati te da se dopune pripreme za sljedeću sjednicu.

Članovi Upravnog vijeća su jednoglasno usvojili prijedlog Odluke.

Kontinuirano se nastavlja rasprava vezana uz sljedeću točku.

3) Razmatranje i donošenje Programa rada ZZPUGZ za 2022. godinu

Predsjednica Suljić i vijećnici Gulin Zrnić, Sevšek i Kranjčević postavljaju u razgovoru sljedeća pitanja: navedeno je da u sklopu provedbe EU Projekta proGIpreg iniciraju izmjene i dopune GUP-a Seseveta?; ponovljene nejasnoće s odnosom Programa rada i Financijskog plana; hoće li se realizirati sve što je navedeno u Programu? zašto u Programu nisu navedeni i konkretni projekti prema kojima bi se na kraju godine procjenjivala i realizacija (ističu usporedbu s konkretnijim planovima koji su objavljeni na mrežnim stranicama drugih regionalnih zavoda za prostorno uređenje); postoji li uputa kako treba pisati Plan rada u smislu da bude konkretniji; osim izvršavanja odluka nadređenih tijela, što se proaktivno čini u upravljanju prostorom?

Ravnatelj Rovis obrazlaže da će se realizirati sve što je navedeno u Planu, da su postupci pokrenuti i u tijeku; napominje da je na sastancima s gradonačelnikom prije usvajanja proračuna na sjednici Gradske skupštine rečeno da Grad nema sredstava, ali je Zavod dobio sredstva za Program obnove, a ne želi se obvezivati u Planu za projekte koje zna da neće moći realizirati radi manjka sredstava; objašnjava odnos EU projekta i postupka za izmjenu i dopunu GUP-a Sesveta; ravnatelj pojašnjava kako uspjeh i dovršenje projekta proGlgred ovisi o realiziranim izmjenama i dopunama PPUG-a Zagreba i GUP-a Sesveta do svibnja 2023. godine; mnogim osvrtima napominje da su neke odluke o planovima političke naravi; ponavlja da u Financijskom planu s nekim projektima čuva pozicije; navodi da ne postoji uputa kako pisati Plan rada također niti da je zbog politike i podređene pozicije Zavoda u odnosu na Gradski ured za strategijsko planiranje moguće djelovati proaktivno; u nekoliko navrata, vezano uz tumačenje prijave i realizacije EU projekata opisuje odnos s Gradskim uredom za strategijsko planiranje koji vodi EU projekte pri čemu Zavod nema samostalnost te je samo provoditelj projekta ovisno o uputama navedenog ureda.

Vijećnici su se složili da je potrebno jasno definirati što se planira raditi u pojedinoj godini te se na to treba osvrnuti u izvještaju na kraju godine, ako nešto nije realizirano treba obrazložiti; sugerira se da Program rada Zavoda treba imati iste naslove i podnaslove kao i Financijski plan Zavoda; Program rada Zavoda mora u svemu pratiti Financijski plan Zavoda, treba navesti i one projekte koji čuvaju pozicije pa ih njih kratko opisati, a kod Programa obnove taksativno navesti studije koje se planiraju, dati im prostorni okvir i uz postojeći naziv dodati kratki opis da bude jasno na što se odnosi. U protivnom izgleda da se ponavljaju studije koje su izrađene u 2021. godini.

Predsjednica Suljić zaključuje treću točku dnevnog reda Odlukom da će se struktura Programa rada za 2022. godinu uskladiti sa strukturom Financijskog plana i Plana nabave za 2022. do slijedeće sjednice Upravnog vijeća koja je zakazana za 23. 02. u 13h. Članovi Upravnog vijeća su jednoglasno usvojili prijedlog Odluke.

4) Razno

Predsjednica Suljić otvara točku, ali nema prijavljenih tema za raspravu.

Predsjednica Suljić zaključuje sjednicu Upravnog vijeća.

Sjednica je završila u 16.45 h.

U Zagrebu, 14. veljače 2022.

Martina Margetić

Zapisničarka

Azra Suljić
Predsjednica
Upravnog vijeća